





Риск - ориентированный подход при осуществлении регионального государственного экологического надзора





14 июля 2015 г. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был **дополнен статьей 8.1** «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)» (Федеральный закон от **13.07.2015г. № 246-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"»)

Согласно термину части 2 статьи 8.1 - *«Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отношением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности».*



Положениями ст. 8.1 определено, что применяют риск - ориентированный подход органы государственного контроля (надзора), определяемые Правительством РФ.

Целью риск-ориентированного подхода является оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении Государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности.





Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) и Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска определяются Правительством Российской Федерации.

В развитие указанных положений **Федерального закона № 294-ФЗ** было принято **Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806** «О применении риск ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым был утвержден перечень видов контроля, при которых будет применяться риск - ориентированный подход.



Постановлением **Правительства РФ от 2 марта 2017 года № 245** *перечень видов государственного контроля был дополнен 33 видами государственного надзора*, в перечень был включён в том числе региональный государственный экологический надзор (Постановление Правительства РФ от 02.03.2017 N 245 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806").

Для **объектов федерального** государственного экологического надзора соответствующее **постановление правительства РФ было опубликовано 27 июля 2017 года № 886** «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Установлено, что **риск - ориентированный подход будет применяться в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при федеральном государственном экологическом надзоре и лицензионном контроле за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности**



Учебный центр

ПЕРСПЕКТИВА



Министерство
экологии
Челябинской
области

Для объектов регионального государственного экологического надзора Минприроды России в рамках приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях» приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (паспорт приоритетной программы утверждён по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года) был подготовлен проект НПА и 5 декабря 2017 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 г. № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».



В основе Критериев отнесения производственных объектов к определенной категории риска, утвержденных настоящим постановлением, применены соответствия категорий риска - категориям объектов негативного воздействия на окружающую среду, установленных на основании критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Категория объекта НВОС	Категория риска
II категория	средний риск
III категория, а также объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов V класса опасности, за исключением объектов, которым присвоена IV категория	умеренный риск
IV категория	низкий риск



Категория риска для объекта НВОС II и III категории повышается в случае его расположения в границах особо охраняемой природной территории регионального значения либо в водоохраных зонах водных объектах или их частей:

	Категория риска
Объект II категории расположен: а) границах ООПТ регионального значения б) в водоохранной зоне водного объекта или его части	значительный риск
Объект III категории расположен, а) границах ООПТ регионального значения б) в водоохранной зоне водного объекта или его части	средний риск



Объекты регионального государственного экологического надзора, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 1 и 2 Критериев к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного, среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного экологического надзора к категории риска:

□ постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.3, 7.4, 7.6, 8.2, 8.4, 8.6, 8.7, 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьями 8.11, 8.12, 8.13, 8.14, 8.21, 8.32, 8.42, 8.44, 8.45, 14.1 и 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, вынесенного должностными лицами органа государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа;





- обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250 - 255 и 257 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- решения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами, принятого в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии либо установленных правил пользования недрами при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора;
- постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;
- решения о прекращении, аннулировании разрешений, выдача которых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора.



Периодичность проведения плановых проверок в рамках регионального экологического надзора в зависимости от отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к определённой категории риска установлена:



- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

Объекты регионального государственного экологического надзора категория риска для которых повышена привлечением к административной ответственности могут понизить свою категорию после устранения нарушения обязательных требований, подтвержденных результатами проверок.



Также категория риска может быть понижена с значительного и среднего до среднего и умеренного при условии:

❖ отсутствия в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного экологического надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 3 Критериев,

❖ и одновременном соблюдении установленных законодательством в области охраны окружающей среды требований о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления.





Министерство экологии Челябинской области перешло на риск - ориентированный подход при организации регионального государственного экологического надзора с 2018 г.

План проверок на 2018 год на 100 % был сформирован с учетом отнесения предприятий к категориям риска.

Учет объектов негативного воздействия на окружающую среду осуществляется Министерством в информационной системе Росприроднадзора ПТО-«УОНВОС».

Министерством подготовлен **приказ от 20.08.2018 № 1008** «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Челябинской области, которым присвоены категории риска»

В приказ включено 1669 объектов НВОС:

- 19 объектов значительного риска;
- 169 объектов среднего риска;
- 953 объекта умеренного риска;
- 528 объектов низкого риска.

В план проверок на 2018г. были включены объекты средней и умеренной категорий риска, на которых в предыдущие годы не проводились плановые проверки.





Из плана проверок **Министерства на 2018 год** исключены проверки в отношении юридических лиц 4-й категории риска.

Плановые проверки проводятся в отношении 63 юридических лиц, имеющих объекты негативного воздействия на окружающую среду, относящиеся к 2-й и 3-й категории риска.

ВАЖНО

В сравнении с 2017 годом количество плановых проверок в 2018 г. снижено в 2,3 раза (145 плановых проверок в 2017г.).

Вместе с тем, в связи со значительным количеством поступающих обращений граждан, в том числе на юридических лиц, имеющих объекты 4-й категории риска,

либо не имеющих объектов негативного воздействия поставленных на учет, не прогнозируется снижение количество внеплановых контрольных мероприятий.

Так в 2017г. проведено 290 внеплановых проверок, включающих: 163 проверки по контролю за исполнением ранее выданного предписания; 127 проверок по обращениям граждан и заявлениям организаций о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде; принято участие в 183 выездных проверках органов прокуратуры, с составлением заключений (информации) по результатам проверок для вынесения последующих мер прокурорского реагирования; проведено 371 выездное рейдовое обследование (осмотр) территорий по обращениям и заявлениям граждан.



На текущий момент проведено **136 внеплановых проверок (109 – по контролю ранее выданного предписания, 27 – по обращениям граждан и организаций)**, принято участие в **85 проверках прокуратуры, проведено 208 рейдовых осмотров.** Для обеспечения исполнения профилактических мероприятий, предусмотренных **ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ,** реализованы мероприятия **«Дорожной карты»** по внедрению целевой модели **«Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»**, утвержденной **15.02.2017г. Губернатором Челябинской области,** в работе исполнение паспорта приоритетного проекта **«Реформирование контрольной и надзорной деятельности в Челябинской области»**, утвержденного **14.08.2017 г.** региональным стратегическим комитетом.



Профилактика нарушений обязательных требований природоохранного законодательства проводится следующими способами.

На официальном сайте Министерства экологии Челябинской области (<http://www.mineco174.ru>) размещены:

- ✓ тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- ✓ планы плановых проверок Министерства;
- ✓ результаты контрольно-надзорных мероприятий;
- ✓ доклады по правоприменительной практике с перечнем типовых нарушений природоохранного законодательства.

С юридическими лицами, включенными в план проверок отчетного года в 2017г. проведено 3 семинара по вопросам разъяснения обязательных требований природоохранного законодательства, на текущий момент 2018 г. проведен один семинар.

В рамках проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в 2017 г. выдано 218 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, на текущий момент 2018г. – 208 предостережений.



Подготовлен приказ **Министерства от 21.05.2018 г. № 620** «Об утверждении форм проверочных листов (списка контрольных вопросов), в котором для плановых проверок будут использоваться **формы проверочных листов** (списка контрольных вопросов), применяемые при осуществлении регионального государственного экологического надзора в области охраны атмосферного воздуха, в области охраны и использования водных объектов, в области обращения с отходами, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с методикой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Челябинской области, **утвержденной распоряжением Губернатора Челябинской области от 25.12.2017 № 1374-р** «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Челябинской области», Министерству экологии согласован и **приказом Министерства от 31.01.2018 № 117** утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на 2018 год, включающий 33 показателя, которые будут исчисляться, начиная с отчета за 2018 год.

УТВЕРЖДЕНО





Учебный центр
ПЕРСПЕКТИВА

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!!

